

肇庆市人民政府知识产权办公会议办公室文件

肇府知办〔2022〕5号

肇庆市人民政府知识产权办公会议办公室关于 印发《关于促进肇庆市知识产权高质量 发展的若干意见》的通知

各县（市、区）人民政府，肇庆高新区管委会，市政府知识产权办公会议各成员单位：

为深入贯彻落实《知识产权强国建设纲要（2021—2035）》《广东省知识产权强省建设纲要》和国家、省“十四五”知识产权规划以及市委、市政府关于加强知识产权工作的部署，经市领导同志同意，现将《关于促进肇庆市知识产权高质量发展的若干意见》印发给你们，请遵照执行。

肇庆市人民政府知识产权办公会议办公室（代章）

2022年9月7日



关于促进肇庆市知识产权高质量发展的若干意见

为贯彻落实党中央、国务院关于建设知识产权强国、强化知识产权保护的战略部署，进一步加强知识产权保护工作顶层设计，强化知识产权全链条保护，充分发挥知识产权对肇庆创新驱动发展和经济转型的支撑引领作用，聚焦《知识产权强国建设纲要（2021—2035）》《广东省知识产权强省建设纲要》和国家、省“十四五”知识产权规划部署的重点任务，大力推进国家知识产权强市建设试点城市建设，促进我市知识产权高质量发展，特提出以下工作意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话重要指示精神以及对知识产权工作的重要指示批示精神，全面贯彻省党代会和市委、市政府关于知识产权工作的部署要求，坚决落实省、市关于扎实稳住经济的一揽子政策措施，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，扎实做好知识产权创造、运用、保护、管理和服務各环节工作，促进我市知识产权提质增量，营造以保护创新为导向的营商环境，发挥知识产权对城市创新发展、产业升级的支撑作用，为肇庆建设珠三角核心区西部增长极和粤港澳大湾区现代新都市作出应有贡献。

二、工作目标

按照国家知识产权强国建设试点市、县、园区工作要求，围绕知识产权创造、运用、保护、管理和服务各环节，打造我市知识产权保护水平显著提升、知识产权创造高质量发展、知识产权运用效益持续增强、知识产权服务更加普及优化、知识产权创造保护和运用生态系统基本形成的工作局面，把我市建设成为“城市知识产权管理能力和工作保障条件居全国同类城市前列”的国家知识产权强市建设试点城市。

三、主要任务

（一）进一步完善高质量发展体系，建设国家知识产权强市建设试点城市。

1. 大力实施知识产权强市战略。

充分发挥肇庆市知识产权办公会议制度重要作用，进一步深入实施知识产权战略，强化部门协调，压实各级党委政府主体责任，不断推进知识产权强国建设试点城市、试点县和试点园区建设。构建新时代知识产权强市指标体系，在制度创新、政策创新和机制创新方面大胆改革探索，统筹加强知识产权创造、保护、运用、管理和服务工作，高标准建设国家知识产权强市建设试点城市，形成肇庆示范引领的知识产权强市战略。

2. 优化知识产权政策体系。

深入落实中央关于强化知识产权的意见及各项政策措施。编制我市知识产权“十四五”规划。研究制定面向2035年的知识产权强市战略纲要，形成有利于知识产权高质量创造、高水平保护、高效

率运用的政策导向。深入推进知识产权民事、刑事、行政案件“三合一”审判机制改革，全面推行知识产权行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，健全行政执法与司法衔接工作联席会议机制，推动不同渠道证据标准的统一，营造良好营商环境。

3. 健全高质量创造支持政策。

聚焦坚持“产业强市、项目为王、园区为母、企业第一”“全力建设粤港澳大湾区西部制造新城”目标，进一步强化产业链上下游配套协作等多重优势，优化知识产权资助政策，出台《肇庆市促进知识产权高质量发展扶持办法（试行）》，加大对高价值发明专利布局和运用扶持，加大对知识产权质押融资扶持。加强知识产权专项经费配套保障，促进各类知识产权提质增量，推动知识产权为企业创新创业发展赋能，让政策红利更加高效、便捷地直达创新主体。

（二）进一步强化知识产权保护，打造知识产权保护新高地。

4. 加强知识产权执法体系建设。

加强执法能力建设，强化对侵权多发领域的执法监管和巡查力度，积极构建知识产权诉调对接、行刑衔接等机制，推动各县（市、区）专利行政执法工作，逐步形成市县联动、快速反应的执法机制，提高执法能效。开展知识产权保护专项行动，加大各类知识产权侵权打击力度，加强行政处罚案件信息公开。加强人工智能、大数据等信息技术在知识产权领域的应用，将知识产权行政执法数据汇聚到网上执法平台，实现知识产权保护信息大共享，推动知识产权保

护线上线下融合发展，提高执法效率，提升知识产权保护社会满意度。

5. 健全知识产权司法保护体系。

充分发挥肇庆市中级人民法院和广州知识产权法院肇庆巡回法庭的作用，推动知识产权法官职业化、专业化建设，实现知识产权案件的高质量审判。综合运用证据规则以及惩罚性赔偿等制度，依法加大侵权赔偿力度，提高赔偿科学性和合理性，最大限度满足知识产权权利人的合法诉求。强化协调联动，完善案件立案、调解、保全、送达、巡回审判等跨区域诉讼服务，联合法院开展诉调对接工作，提高专利侵权案件调处效率。完善知识产权快速协同保护体系，为知识产权保护提供精准司法服务。有效运用互联网技术，推动知识产权纠纷的网上立案、网上送达、网上调解、网上庭审等全流程在线诉讼服务。

6. 完善知识产权多元化保护机制。

健全知识产权联席会议制度，推动建立中国（肇庆）知识产权保护中心，加强知识产权快保护机构能力建设，为产业发展提供集快速审查、快速确权、快速维权于一体的“一站式”综合服务。加快行政机关、司法机关等多方资源的整合利用，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等多种手段，从行政执法、司法保护、维权援助、仲裁调解、行业自律、公民诚信等环节完善保护体系。强化多部门联动，完善知识产权快速协同保护体系，健全知识产权综合管理体制，增强系统保护能力。推动高要区知识产权维权援助

站建设，推动建立重点企业知识产权维权保护快速通道，引导我市电子信息等技术密集型产业建立知识产权保护协会和专利联盟，发动行业协会、专业服务机构等社会力量，推动建立知识产权保护志愿服务队伍，鼓励行业协会建立知识产权保护自律和信息沟通机制。推动诚信体系建设，强化知识产权失信违法信息收集、管理、发布，将知识产权信用监管纳入肇庆市信用分级分类监管体系，科学分配监管资源，针对企业不同信用等级分类，实施差异化监管。

（三）进一步加强知识产权高质量创造，打造知识产权高质量创造和高效益运用新典范。

7. 强化创新创造的培育引导机制。

一是以高价值专利培育、专利导航等为抓手，引导企业发挥专利制度优势，优化创新路径，抢占市场制高点，培育一批具有领先优势的“领头雁”企业和具备专项特长的知识产权“小巨人”企业。加快专利的创造、储备和布局，吸引更多龙头企业入驻肇庆，增强产业发展外部吸引力和内部凝聚力。二是坚持以高质量发展为主体，完善以企业为主体、市场为导向的高质量创造机制。规范专利申请、商标注册和版权登记行为，依法严厉打击不以保护创新为目的的非正常专利申请和代理行为，以及不以使用为目的的恶意商标注册和代理行为。三是加强对各级各类知识产权优势示范载体的指导和跟踪服务，更好地发挥榜样的引领作用。推进知识产权试点示范学校工作，推动高校、科研院所科研成果转化运用，使高校、科研院所成为支撑企业创新的“智力宝库”。

8. 提升知识产权的产出质量。

一是推进专利梯度发展。向上争取专项资金，建设更多高价值专利培育布局中心，鼓励企业加强产业关键技术和核心环节专利申请，做好专利申请前审查分析评议，有效开展专利布局，帮扶企业以“专、精、特、新”技术为重点，提升专利的数量、质量与“含金量”，产出更多高价值发明专利。二是推动商标品牌拓展提升。以创业型企业和龙头企业为重点，从商标注册、使用、宣传、管理、保护等各环节加强“引、帮、扶、推”，助力更多肇庆商标成为知名品牌。三是强化文化文艺领域版权保护。提升文化文艺领域的版权创造、运用、保护、管理和服务水平，引导和鼓励文化文艺作品进行著作权登记，促进文化产业高质量发展。四是深化地理标志培育。推动地理标志注册人和使用人之间深化利益共同体建设，加强地理标志的品质管控和宣传推介，让更多消费者了解地理标志的内涵和特性，挖掘培育更多具有肇庆特色的地理标志。

9. 培育知识产权强企。

深入推进知识产权优势示范企业培育建设，加强中小企业知识产权服务力量，将“专精特新”企业纳入知识产权优势企业重点培育。支持高新技术企业、国有企业强化知识产权管理，推动企业贯彻实施知识产权管理规范，提升企业知识产权综合能力。投入市级资金，帮助无发明专利的高新技术企业和规模以上工业企业挖掘产出高价值发明专利。市科技局、市工信局、市市场监管局等职能部门针对我市现有的无有效发明专利的高新技术企业和规模以上工

业企业进行入企服务，开展专利实务等相关培训，以挖掘产出更多发明专利，提高高新技术企业和规模以上工业企业有效发明专利拥有率。

（四）进一步强化知识产权高效运用，赋能实体经济新发展

10. 促进知识产权高质量运用运营。

以肇庆高新区知识产权协同运营中心建设为抓手，建设知识产权支撑科技创新、产业支撑、商贸融合的关键平台，助力创造和创新主体能力提升，开展精准高价值专利培育布局和知识产权运营服务。发挥知识产权运营服务平台的作用，推动一批关键核心技术、高价值专利的实施和产业化。支持高校院所专利成果转移转化，鼓励优质知识产权品牌服务机构与高校院所合作建设专业化专利转移机构和知识产权运营人才队伍，推动高校院所建立专利技术转移全流程管理规范 and 内部风险防控制度，推进科技成果使用权、处置权和收益权改革。

11. 扩宽专利转化瓶颈渠道。

一方面，以解决需求侧企业技术创新难题为导向，在专利技术对接上下功夫，引导企业和高校院所建立产学研合作机制，进行联合技术攻关突破技术难点，组织开展多层面的专利技术对接活动，支持服务机构帮助中小企业获取目标专利实现合作共赢；另一方面，以解决供给侧信息不畅问题为导向，在专利技术供给上下功夫，推动高校院所建立职务科技成果披露制度，加强知识产权运营机构建设。

12.推进知识产权联盟建设。

鼓励和推动肇庆“4+4产业集群”中上下游企业与有关高校院所、行业组织、专业机构共同组建产业知识产权联盟，围绕基础研究、技术应用于产品创新三大重点，利用联盟化手段整合产业创新资源，形成产业创新合力，组织开展创新资源对接、产业专利池构筑和运营、知识产权人才培养，建立产业重大知识产权风险预警和联合应对机制。

13.强化知识产权金融服务。

扩大知识产权金融服务覆盖面，支持商业银行开展质押融资业务，对符合条件的企业按规定予以贴息补助，建立科技型中小企业知识产权评分机制，发布我市科技型小微企业白名单，减少银企信息不对称，更好地实现知识产权市场价值。支持银行创新管理模式，扩大知识产权质押融资规模。积极探索知识产权证券化业务，以高价值专利组合、高知名度商标等为基础构建知识产权资产，推动知识产权证券化落地。我市专利权质押融资金额实现年均增长30%，商标权质押融资金额实现年均增长20%，到2025年，全市知识产权质押融资年度金额达到15亿元。

（五）进一步优化便民利民知识产权高水平服务体系，打造知识产权管理服务新体系

14.完善知识产权服务体系。

围绕构建“4+4”产业集群和建设“2+4+N”产业高水平发展平台的战略部署，进一步深化知识产权领域“放管服”改革，加强信

息化基础设施建设,着力提高知识产权公共服务供给的可及性和便利性,按照国家知识产权局和省知识产权局关于强化知识产权公共服务和“放管服”改革优化营商环境相关工作精神,结合我市实际和知识产权数据资源,优化公共服务机构布局,构建以知识产权公共信息服务节点建设为依托、肇庆商标业务受理窗口为抓手、基层商标品牌培育指导站为基础,聚焦重点产业开展知识产权重点服务,培育高质量知识产权服务机构,多层次、多方位开展知识产权公共服务体系建设。

15. 做优做强知识产权服务行业。

综合运用市场调节手段,推动知识产权服务行业发展“存量向优、增量向强、总量向上向好”,围绕实体经济和“4+4”产业集群体系的多元化、多层级需求,灵活采用购买服务、专项培训、沙龙交流等方式,提升全链条综合服务能力。支持知识产权服务机构走专业化、特色化发展道路,形成在知识产权注册申请、维权代理、司法诉讼、调解以及评估、交易、鉴定、培训等领域的专长,实现服务链上下游优势互补、多业态协同发展。积极探索“互联网+”服务新模式,促进知识产权服务内容和互联网形式的结合,鼓励运用在线网站、微信小程序等手段拓展服务范围,降低服务成本。探索建立知识产权服务对接重点产业、重大项目工作机制,重点提供专利导航等高端服务。完善知识产权服务行业监管机制,在更广泛地实施“双随机、一公开”监管的同时,逐步探索建立知识产权代理机构“黑白名单”工作机制,构建政府监管、社会监督、行业自

律、机构自治的知识产权服务业监管体系。

（六）进一步加强知识产权文化高规格建设，打造知识产权区域合作新布局

16. 加大知识产权培训及宣传。

将知识产权列入党校（行政学院）干部长期教育培训计划，增强全市党员干部知识产权发展和保护意识。统筹传统媒体与新兴媒体，用好融媒体，将知识产权宣传纳入全市普法教育、精神文明建设、诚信建设等重大活动，开展知识产权宣传和科普教育活动，推动政府活动、媒体传播、学界文章多方联动共同促进知识产权工作。大力推进知识产权进企业、进社区等公益宣传活动，推动高校知识产权教育示范、试点建设工作，探索建立高校知识产权教育实践基地，鼓励有条件的学校开展知识产权课内外活动，为知识产权未来发展夯实基础。

17. 加强知识产权人才培育。

根据我市产业发展需要，完善知识产权人才培养、评价激励、流动配置机制，建立更具竞争力的人才培养体系和制度体系，强化知识产权基层管理人才队伍建设，强化人才分类和动态管理培育并引进高层次知识产权人才。加强市级知识产权培训基地建设，加强知识产权行政管理、行政执法、行政裁决人员培训，分层次分区域持续开展轮训。加强肇庆学院政法学院（知识产权学院）的相关专业建设，推动高校知识产权相关学科融合发展。探索建立海外知识产权高层次人才引进机制和激励机制，建设知识产权智库，为开展

运营对接、研讨咨询、政策建议等工作提供专家队伍支撑。

18. 加强知识产权海外布局指导和风险防控。

支持创新主体开展专利、商标、外观设计国际布局，培育更多国际化品牌。建立以中小微企业为重点的知识产权援助制度，推广海外知识产权侵权责任险。开展海外知识产权专题培训和指导，收集掌握海外知识产权纠纷信息，帮助企业消除知识产权重要规则认知上的“盲点”，避开可能存在的知识产权侵权和纠纷“风险点”。探索在重点国家和地区开展知识产权海外维权援助服务点，指导和服务“走出去”企业应对海外知识产权风险。支持肇庆开展地理标志产品国际保护。

四、保障措施

（一）加强组织领导

不断完善肇庆市人民政府知识产权办公会议制度，强化政府部门横向协同、条线上下联动，形成强大工作合力。各地各有关单位按照职责分工，研究具体落实措施，协同推进知识产权事业发展。市市场监管局（知识产权局）会同相关部门制定和实施年度推进计划，支持有条件的地区先行先试，积极探索务实管用的具体措施，不断丰富完善有关政策，确保各项工作落地见效。

（二）加强工作保障

建立和完善知识产权发展投入保障机制，加大政府对知识产权工作的投入力度，鼓励社会资金投入知识产权各项工作。完善知识产权奖励制度，加强科技创新、产业发展、金融与知识产权政策举

措的协同，放大政策的叠加效应。统筹各部门与知识产权相关的公共资源，突出投入重点，优化支出结构，切实保障重点任务、重点工程、重要举措的落实。各地要加强知识产权队伍建设，为知识产权工作提供保障。

（三）强化监督考核

严格贯彻落实监督考核评价制度。组织开展知识产权保护工作考核，考核各地党委、政府落实知识产权保护工作属地责任，包括组织实施责任、知识产权保护体系和机制建设、政策措施制定、资源投入支持、重点任务落实等方面内容以及工作效果。广泛听取创新主体、服务机构的政策需求，及时总结推广各地、各单位在知识产权工作中好的做法经验，及时发现和解决考核发现的问题。

（四）营造文化氛围

大力倡导知识产权文化，加强知识产权文化与传统文化、创新文化、法治文化、诚信文化深度融合。加强知识产权普及教育，有效开展知识产权宣传周、中国品牌日、专利周等活动，持续推进中小学知识产权教育工作。广泛宣传尊重知识产权、鼓励创新的理念，提高全社会知识产权保护意识，营造尊重创新、尊重知识产权的良好社会氛围。广泛宣传尊重知识产权、鼓励创新的理念，提高全社会知识产权保护意识，营造尊重创新、尊重知识产权的良好社会氛围。

公开方式：依申请公开

肇庆市人民政府知识产权办公会议办公室

2022 年 9 月 7 日印发

校对：杜 丛